

INFORMACJA DLA MIESZKAŃCÓW GMINY CZERNICHÓW

w związku z wnioskiem skierowanym do tutejszego Urzędu przez Mieszkańców Nowy Świat, Zątki, Mysłajki, Ubocz, Waleczki o udzielenie informacji publicznej z dnia 17 sierpnia 2020 roku oraz brakiem możliwości spotkania się z Państwem osobiście na Zebraniach Wiejskich .

„W odpowiedzi na pismo z dnia 17 sierpnia 2020r. informuję Państwa, że nie zostałam obojętna na potrzeby w zakresie zaopatrzenia mieszkańców Gminy w wodę. I tak :

1) w piśmie z dnia 26 lutego 2020r. wyjaśniłam moim zdaniem wszystkie wątpliwości, przede wszystkim finansowe (o których mowa również poniżej).

2) odbyłam z Państwem dwa spotkania, na których zobowiązałam się doraźnie zabezpieczyć dostęp do wody w czasie suszy i wykonać hydrant w przysiółku Zątki. Oba te zadania zostały zrealizowane . Podjęłam również i ciągle kontynuuję proces naprawy finansów , aby w przyszłości dysponować środkami finansowymi na wkład własny do projektów unijnych z nowej perspektywy unijnej 2021-2027.

Sprawa budowy wodociągu w Gminie Czernichów była wielokrotnie omawiana przez radę gminy na komisjach. Sesje Rady Gminy Czernichów są transmitowane na żywo na stronie internetowej Urzędu Gminy, zaś protokół posiedzeń organów udostępniany jest na BIP. Co za tym idzie, każdy mieszkaniec interesujący się sprawami gminy ma podgląd w przebieg obrad organów decyzyjnych w gminie.

Zaskakujące wydaje się stwierdzenie w piśmie z dnia 17.08.2020r., iż zamierzają Państwo protestować w tej sprawie choć sytuacja finansowa naszej gminy jest wszystkim doskonale znana.

Trudna sytuacja finansowa gminy, którą zastałam w chwili objęcia przeze mnie urzędu spowodowana była nieuzasadnionym zadłużaniem jej przez ówczesną władzę, poprzez m. in. zaangażowanie olbrzymich środków **ok. 11 mln zł - na budowę Kryształowego Wzgórza zamiast wodociągu**. Wówczas nie organizowali Państwo protestów z tego powodu.

Niezależnie od powyższego, poniżej przedstawiam odpowiedź na zadane pytania w piśmie z dnia 17 sierpnia 2020r.:

Ad.1.

Jedynymi środkami jakie możliwe byłyby do podjęcia celem utrzymania uzgodnień, w szczególności wydanej decyzji pozwolenia na budowę - było rozpoczęcie budowy . Z uwagi na brak środków finansowych Gmina tej inwestycji nie mogła rozpocząć.

Ad.2.

Jak już wskazano w pkt 1 powyżej, z uwagi na trudną sytuację finansową Gminy nie ma możliwości rozpoczęcia przedmiotowej inwestycji opiewającej na **6 mln złotych dla 82 domostw** -

kosztorys z 2017 roku. Dodatkowo przypominam, iż przysiółek Nowy Świat został usunięty z projektu budowy wodociągu za zgodą ówczesnego Wójta i Rady Gminy Czernichów.

Brak środków finansowych związany jest z systematycznym wręcz lawinowym zadłużaniem Gminy w latach 2014 -2018, kiedy to zaciągano kolejne pożyczki i kredyty , o czym ówczesny radny z Państwa przysiółka doskonale powinien wiedzieć.

Największy poziom zadłużenia przypadł na koniec 31 grudnia 2015r. Stan zobowiązań Gminy wg tytułów dłużnych na koniec tego roku wynosił 17 203 466,48zł.

Spląty kredytów w przeszłości zaplanowano w ten sposób, iż największe raty Gmina zobowiązana jest wpłacać w latach :

- 2018 –2 392 664,00 złotych
- 2019 -2 303 281,54 złotych
- 2020 - 2 000 580,35 złotych
- 2021 - 1 752 646,00 złotych

Od 22 listopada 2018 roku nieustannie czynione są starania , aby uratować Gminę Czernichów od bankructwa i zapaści finansowej.

Pragnę podkreślić, iż rozwiązanie problemu zaopatrzenia mieszkańców Gminy Czernichów w wodę jest dla mnie sprawą bardzo ważną. Rozbudowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej wymaga rozwiązań systemowych i długofalowych, które regularnie podejmuję od objęcia funkcji Wójta Gminy Czernichów, do najważniejszej z nich należy uregulowanie finansów publicznych w takim stopniu, aby możliwe stało się pozyskiwanie środków rządowych oraz unijnych w nowej perspektywie unijnej 2021-2027. O wszystkich działaniach na rzecz rozwiązania problemu zaopatrzenia w wodę będą Państwo informowani za pośrednictwem obrad sesji, komisji, zebrań wiejskich , BIP – zawsze można skontaktować się bezpośrednio z Wójtem Gminy telefonicznie 882501720 lub osobiście w budynku Urzędu Gminy w Czernichowie w każdy wtorek w godzinach od 11⁰⁰ do 16⁰⁰.

Dziękuję wszystkim , że dzielą Państwo moje zdanie , iż zaopatrzenie mieszkańców w wodę powinno być priorytetem w poprzedniej kadencji 2014-2018”.

W obecnej kadencji 2018-2023 jest priorytetem. Pragnę poinformować, że Zarządzeniem Nr 119/2020 z dnia 3.11.2020r. Wójta Gminy Czernichów powołano Gminną Radę ds. Wody (szczegół już wkrótce).

„Podstawowym jednak czynnikiem umożliwiającym realizację zadania są środki finansowe.

Aby lepiej zobrazować sytuację Gminy Czernichów przedstawimy fragment raportu o stanie Gminy Czernichów za 2019 rok , cytuję z raportu o stanie Gminy Czernichów „..... *Przedłożony do*

15 listopada 2018 roku przez poprzedniego Wójta Gminy Czernichów projekt uchwały budżetowej na 2019 rok jak i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernichów na lata 2019-2028 uzyskał negatywną opinię. Projekty uchwał nie spełniały relacji wymaganych przepisami art.242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co z góry przesądzało o wydaniu negatywnej opinii przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Regionalna Izba Obrachunkowa wskazała, iż „warunkiem koniecznym, którego spełnienie umożliwi uchwalenie budżetu Gminy na rok 2019, jest podjęcie przez Organ Gminy działań korygujących, zarówno w zakresie planowania budżetowego, jak i w obszarze stanu zadłużenia jednostki, które w efekcie mogłyby doprowadzić do spełnienia ustawowych wskaźników i podjęcie przez Organ stanowiący uchwały budżetowej na kolejny rok budżetowy. Działania te muszą być zgodne z prawem, podejmowane z zachowaniem odpowiednich zasad odnoszących się do gospodarowania środkami publicznymi oraz uwzględniać wymagania w zakresie realistyczności oraz rzetelności planowania budżetowego. W razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, zgodnie z art.240 a, ww. ustawy –kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.” Na skutek podejmowanych działań oraz prowadzonej polityki finansowej w ubiegłych latach Gmina Czernichów była w 2019 roku **zagrożona programem naprawczym**, jeżeli nie będzie możliwe uchwalenie przez organ stanowiący gminy –Radę Gminy Czernichów -budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej na kolejny rok w związku z **brakiem zachowania relacji wymaganych przepisami ustawy o finansach publicznych**. W okresie realizacji postępowania naprawczego Gmina nie mogłaby m.in. :

- podejmować nowych inwestycji finansowych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych,
- udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego,
- ponosić wydatków na promocję jednostki,
- tworzyć funduszu sołeckiego

Postępowanie naprawcze ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych. Sytuacja finansowa w 2019 roku uniemożliwiła prowadzenie jakichkolwiek większych inwestycji, jak również była powodem braku możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych z udziałem wkładu własnego oraz stwarzała trudności w realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

W nowy rok 2019 wchodziliśmy z dużym obciążeniem: negatywną opinią o projekcie budżetu oraz bardzo poważnymi problemami finansowymi. Opinia miała duże znaczenie dla banków obsługujących nasze zadłużenie , gdyż była dla nich sygnałem, że nasza sytuacja finansowa pogorszyła się znacznie, co miało

decydujące znaczenie przy rozpatrywaniu wniosków o restrukturyzację zadłużenia. Gmina aby uregulować płatności bieżące w roku 2018 rozdysonowała z naruszeniem przepisów prawa środki z:

- subwencji oświatowej w kwocie 332106,74 zł,
- dotacji niewykorzystanych i przeznaczonych do zwrotu w kwocie 70250,78 zł.

Pomimo tego pozostały jeszcze do realizacji zobowiązania, których termin płatności minął w wysokości 282 640,43 zł. Stan rachunku bankowego gminy wynosił 24286,26 zł.

Powyższe wskazuje, że Gminie na dzień 31.12.2018 r. zabrakło środków pieniężnych do pokrycia swoich zobowiązań w wys. 684 997,95 zł. Gmina aby wywiązać się terminowo ze swoich zobowiązań głównie wobec pracowników - wypłaty wynagrodzeń oraz zapłaty składek ZUS za m-c XII/2018 rok musiała zaciągnąć w dniu 02.01.2019 r. kredyt w rachunku bieżącym tzw. linię kredytową w wysokości 500000,00 zł, którą spłaciła wraz z odsetkami do 31.12.2019 roku. Zobowiązania ogółem na dzień 31.12.2018 roku łącznie wynosiły 2102809,39 zł. W porównaniu do stanu na koniec 31.12.2017 r. gdzie zobowiązania wynosiły 1534345,05 zł, były one większe o 37%. Należy dodać, że zaciągnięte a niezapłacone zobowiązania 2018 roku znacząco obciążą budżet 2019.

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych, wysoki poziom zobowiązań. oraz niewielka kwota środków na rachunku bankowym, a także wykorzystanie subwencji roku 2019 i dotacji przeznaczonych do zwrotu świadczyło o bardzo poważnych problemach finansowych gminy.

W styczniu i kwietniu 2019 roku przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach były wszczynane postępowania nadzorcze wobec podjętych uchwał przez Radę Gminy Czernichów.

W styczniu 2019 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowania nadzorcze wobec uchwały Nr III/31/2018 Rady Gminy Czernichów z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Czernichów na rok 2019 oraz uchwały Nr III/32/2018 Rady Gminy Czernichów w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernichów na lata 2019-2028 oraz wobec uchwały Nr III/28/2018 Rady Gminy Czernichów w sprawie udzielenia dotacji celowej Beskidzkiemu Związkowi Powiatowo-Gminnemu na realizację zadania w zakresie organizacji transportu zbiorowego.

Po posiedzeniu Uchwałą Nr 53/IV/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 31 stycznia 2019 r stwierdziło nieważność uchwały Nr III/32/2018 Rady Gminy Czernichów z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernichów na lata 2019-2028 w związku z szeregiem uchybień, m.in. brakiem spełnienia wymogu realistyczności oraz braku objaśnień uzasadniających przyjęte wartości. W dniu 15 marca 2019 roku nastąpiła zmiana na stanowisku Skarbnika.

Dnia 22 marca 2019 r. zostały na sesji Rady Gminy podjęte uchwały: w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernichów na lata 2019-2028. W kwietniu 2019 roku ponownie zostaliśmy wezwani na Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej celem złożenia wyjaśnień co do nowo przygotowanych i uchwalonych uchwał: w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernichów na lata 2019-2028 oraz do złożenia wyjaśnień w sprawie uchwały dotyczącej zmian w uchwale budżetowej na rok 2019. | W posiedzeniu kolegium wzięli udział: Wójt Gminy, Przewodniczący Rady oraz Skarbnik. W Katowicach na posiedzeniu kolegium RIO, Skarbnik Gminy przedstawił członkom Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej argumenty wskazujące, że przygotowane uchwały są realistyczne, a przyjęte w nich wartości rzetelne. Następnie Wójt Gminy przedstawił oszczędnościowy plan zarządzania gminą, którego celem była poprawa kondycji finansowej, a tym samym obrona gminy przed programem naprawczym. Ostatecznie rzetelnie przygotowane uchwały otrzymały pozytywną opinię Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej i tym samym obroniliśmy się przed programem naprawczym, co oznaczało, że otrzymaliśmy szansę na samodzielne realizowanie własnych działań naprawczych zmierzających do odzyskania płynności finansowej. Cały 2019 rok upłynął na realizowaniu zamierzonych działań, podjęto kroki, które pozwoliły spłacić zaległości z 2018 roku i równocześnie terminowo regulować bieżące płatności. W kwietniu 2019 roku Skład Orzekający wydał negatywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu o przebiegu wykonania budżetu za 2018 rok. Na dzień 30.06.2019 roku łączna kwota zobowiązań Gminy wynosiła 11452812,81 zł, co stanowiło wysoki poziom 41,1 % planowanych dochodów w 2019 roku. W kwocie zadłużenia wystąpiły zobowiązania z tytułu zaciągniętych, a niespłaconych zobowiązań krótkoterminowych z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 213514,59 zł. We wskazanej kwocie w dalszym ciągu występowały **zobowiązania wymagalne**, czyli takie których termin płatności już upłynął, a które nie zostały ani przedawnione, ani umorzone w wysokości 687848,87 zł. Ponadto występowały zobowiązania wymagalne w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu w Czernichowie w kwocie 63495,91 zł. Na dzień 30 sierpnia 2019 r. zobowiązania wymagalne w wysokości 595848,87 zł zostały uregulowane i pozostało do zapłaty 92000,00 zł. We wrześniu otrzymaliśmy pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wraz z zastrzeżeniami. Pomimo podjętych kroków ograniczających wydatki bieżące i rezygnację z realizacji zadań inwestycyjnych obciążenie tegorocznego budżetu ubiegłorocznymi zobowiązaniami, zarówno wymagalnymi jak i pozostałymi oraz wysokie raty spłat kredytów jak i obsługa długu wpływały na to, że gmina w dalszym ciągu borykała się z problemem terminowego regulowania zobowiązań. Skład Orzekający dostrzegł działania Organów Gminy dążące do naprawy jej sytuacji budżetowej, jednakże podkreślił, że „sytuacja finansowa Gminy

jest bardzo trudna i w dalszym ciągu wymaga konsekwentnych działań zmierzających do racjonalizacji i oszczędności wydatków budżetowych oraz efektywnej realizacji strony dochodowej budżetu. Przedstawione dane budżetowe w dalszym ciągu wskazują na bardzo poważne zagrożenie związane z możliwością wystąpienia w Gminie przesłanek skutkujących brakiem możliwości uchwalenia, na kolejny rok lub lata, wieloletniej prognozy finansowej oraz budżetu zgodnie z zasadami określonymi w art.242-244 ustawy o finansach publicznych i koniecznością wezwania jednostki samorządu terytorialnego do opracowania programu naprawczego. To oznaczało, że w dalszym ciągu należało realizować wyznaczony, własny program działań naprawczych. Pierwsze znaczące i **odczuwalne efekty działań naprawczych były widoczne w miesiącu wrześniu**, gdyż Gmina terminowo zapłaciła wszystkie swoje zobowiązania i nie miała zobowiązań wymagalnych. Ten stan został utrzymany już do końca roku. W trakcie realizacji budżetu 2019 roku napotkano wiele trudności, które były efektem decyzji podejmowanych w przeszłości. Po rocznych zabiegach, zmierzających do uchronienia gminy przed układem naprawczym można powiedzieć, że został odniesiony sukces: nastąpiła poprawa kondycji finansowej gminy, a tym samym udało się zachować zdolność samodzielnego uchwalania i wykonywania budżetów.

Co udało się zrobić w finansach ?

- w terminie spłacić raty kredytów długoterminowych wraz z odsetkami w łącznej wysokości 2303281,54 zł,
- spłacić 500000,00 zł kredytu w rachunku bieżącym,
- spłacić zaległości -zobowiązania wymagalne w kwocie 282 640,43 zł ,jak i pozostałe zobowiązania dotyczące roku 2018 ,
- spłacić zadłużenie instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w kwocie 83 092,78 zł,
- uregulować zobowiązania za usługi wykonane w latach wcześniejszych w kwocie 236364,75 zł.
- zapłacić wysokie bieżące płatności za odśnieżanie –sezon 2018/2019 433493,60 zł,
- regulować terminowo płatności związane z bieżącym funkcjonowaniem jednostki (gaz, energię, artykuły spożywcze, materiały, usługi),
- pokryć wysokie koszty transportu publicznego w kwocie 853429,74 zł (dla porównania w 2018 roku 659564,40 zł)
- otrzymana w miesiącu grudniu 2019 roku na styczeń następnego roku subwencję oświatową w kwocie 394757,00 po raz pierwszy od trzech lat pozostała na rachunku bankowym,
- na rachunku bankowym pozostała również kwota z niewykorzystanych dotacji w trakcie roku budżetowego w wysokości 6850,57 zł,
- na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne ,

•stan rachunku bankowego wyniósł 422114,83 zł,

Reasumując działania, które miały na celu poprawę kondycji finansowej Gminy odniosły skutek. Dodać należy, że wysoki poziom zadłużenia całkowicie wykluczył w roku 2019 planowanie nowych inwestycji w związku z brakiem własnych środków oraz możliwości zaciągania nowych zobowiązań na ten cel, ponieważ w pierwszej kolejności uregulowano zaległości i i terminowo wywiązywano się ze zobowiązań bieżących. Priorytetem była rzetelna polityka finansowa połączona z poszukiwaniem oszczędności tam, gdzie jest to możliwe oraz rozważne podejmowanie decyzji o zaciąganiu nowych zobowiązań. Realizując konsekwentnie przyjęty na początku roku wewnętrzny program naprawy finansów gminy otrzymaliśmy w kwietniu 2020 roku pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019.”

„Dla zainteresowanych podaję stronę , gdzie można znaleźć raport o stanie Gminy Czernichów za 2018rok.: <https://www.czernichow.finn.pl/>”

„Podsumowując -bankructwo Gminy mogło spowodować: wprowadzenie programu naprawczego, zarządu komisarycznego, a w ostateczności nawet rozwiązanie Gminy Czernichów.

Od 22.11.2018 roku trwa proces równoważenia budżetu i równocześnie spłacane są wysokie raty kredytu zaciągniętego przez poprzednie władze wraz z odsetkami.

W obecnym czasie musimy naprawić wszystkie błędy i zaniedbania inwestycyjne oraz finansowe naszych poprzedników.

Wójt Gminy Czernichów zwraca się do mieszkańców z prośbą o wyrozumiałość i cierpliwość. Jednocześnie dziękuje za wszelkie zainteresowanie, uwagi, spotkania i osobiste kontakty z mieszkańcami”.

Z wyrazami szacunku

**Wójt Gminy
Barbara Kos-Harat**

Informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych w ramach postępowania administracyjnego.

Administrator danych

Administratorem Państwa danych przetwarzanych w ramach postępowania administracyjnego jest Gmina Czernichów z siedzibą w Tresnej ul. Żywiecka 2, 34-311 Czernichów

Mogą się Państwo z nim kontaktować w następujący sposób:

- a) listownie: Tresna ul. Żywiecka 2, 34-311 Czernichów
- b) telefonicznie: +48 33 866 13 25,
- c) elektronicznie: gmina@czernichow.com.pl

Inspektor ochrony danych

Możecie się Państwo kontaktować również z wyznaczonym przez Wójta Gminy Czernichów Inspektorem Ochrony Danych:

- a) listownie: Tresna ul. Żywiecka 2, 34-311 Czernichów
- b) telefonicznie: +48 501 041 803
- c) elektronicznie: iod@czernichow.com.pl

Cele i podstawy przetwarzania danych osobowych

Państwa dane będą przetwarzane w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego. Podstawą prawną ich przetwarzania jest wypełnienie obowiązku prawnego ciążącego na administratorze określonego w następujących przepisach prawa:

- a) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Następnie Państwa dane będziemy przetwarzać w celu wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów wynikającego z ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

Odbiorcy danych osobowych

- a) Państwa dane zostaną udostępnione podmiotom upoważnionym na podstawie przepisów prawa.
- b) Ponadto odbiorcą danych zawartych w dokumentach związanych z postępowaniem administracyjnym mogą być podmioty z którymi Gmina Czernichów zawarła umowy na świadczenie usług serwisowych dla użytkowanych w Urzędzie Gminy Czernichów systemów informatycznych. Zakres przekazania danych tym odbiorcom ograniczony jest jednak wyłącznie do możliwości zapoznania się z tymi danymi w związku ze świadczeniem usług wsparcia technicznego i usuwaniem awarii. Odbiorców tych obowiązuje klauzula zachowania poufności pozyskanych w takich okolicznościach wszelkich danych, w tym danych osobowych.

Okres przechowywania danych osobowych

Będziemy przechowywać Państwa dane przez czas realizacji postępowania administracyjnego, a następnie - zgodnie z obowiązującą w Urzędzie Gminy Czernichów instrukcją kancelaryjną oraz przepisami o archiwizacji dokumentów.

Prawa osób, których dane dotyczą

W granicach przewidzianych prawem przysługuje Państwu:

- a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
- b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych;
- c) prawo do usunięcia danych osobowych, w sytuacji, gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej;
- d) prawo do ograniczenia przetwarzania danych, przy czym przepisy odrębne mogą wyłączyć możliwość skorzystania z tego prawa;
- e) prawo do wniesienia skargi do Prezesa UODO (na adres Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00 - 193 Warszawa).

Obowiązek podania danych

Podanie przez Państwa danych osobowych jest obowiązkiem wynikającym z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.